



# 外省政府性融资担保体系调研情况分享



- 一、政府性融资担保体系发展历程简述
- 二、2019年全国政府性融资担保体系构建初期存在的突出问题
- 三、目前外省政府性融资担保体系发展现状
- 四、外省体系建设共同特征
- 五、体系建设和完善中的思考

## 一、政府性融资担保体系发展历程简述

- 2014年12月18日，国务院召开了全国促进融资担保行业发展经验交流电视电话会议。
- 2015年7月31日，国务院召开常务会议，部署加快融资担保行业发展工作。8月10日，国务院印发了《国务院关于促进融资担保行业加快发展的意见》（国发〔2015〕43号）。
- 2019年1月，国务院为发挥好政府性融资担保机构的作用，印发了《国务院办公厅关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》（国办发〔2019〕6号）。

## 二、2019年全国政府性融资担保体系构建初期存在的突出问题

国办发〔2019〕6号印发时，根据相关统计，截至2019年3月末，小微企业贷款余额34.77万亿元，其中有融资担保的小微企业贷款余额1.09万亿元，占比3.13%。当时，存在政府性融资担保机构主业聚焦不够、政府性融资担保体系不完善、配套支持政策不到位、银担合作不畅、考核机制不完善等问题突出。

### ➤ 主业聚焦不够

省级担保再担保机构存在多元化经营的现象，主业不突出。

部分市级融资担保机构重点服务地方龙头企业，支小支农业务占比偏低。

## 二、2019年全国政府性融资担保体系构建初期存在的突出问题

### ➤ 政府性融资担保体系建设不完善

部分地区未确定龙头机构。

龙头机构未能在辖内融资担保体系建设中发挥主导作用。

部分地区存在县级政府性融资担保机构公司治理结构不完善。

### ➤ 配套支持政策不健全

风险代偿补偿政策不完善。

保费补贴政策不完善。

税收优惠政策不完善。

## 二、2019年全国政府性融资担保体系构建初期存在的突出问题

### ➤ 银担合作不畅

部分银行与担保机构合作意愿不强。  
银担比例分担机制难以落实。

### ➤ 政府性融资担保机构考核激励机制不完善

对融资担保机构正向激励机制不足，代偿容忍度较低，导致其开展业务的积极性普遍不高。  
经营评价指标普遍存在问题，考核时过度强调盈利性指标。



### 三、目前外省政府性融资担保体系发展现状

当前，政府性融资担保机构在破解小微企业和“三农”融资难融资贵问题中的重要作用已形成共识，国家融资担保基金、省级再担保、辖内融资担保机构三层组织体系建设不断深化，各地出台各项政策法规，促进行业体系建设的举措不断落地实施，充分发挥逆周期调节作用，实现了政府工作报告“大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率”的既定目标。



### 三、目前外省政府性融资担保体系发展现状——湖南省

湖南省在省委、省政府高度重视下，通过融资担保机构体系建设、配套财政补偿补贴政策、推动“4321”新型政银担合作机制等方面入手，以湖南省融资担保集团作为龙头机构进行政策引导和正向激励，湖南省构建了以政银担风险分担为重要特点的政府性融资担保体系，担保业务规模实现跨越发展，取得的积极成效。

截至2022年6月末，湖南省125家融资担保公司注册资本金超过460亿元，在保余额超过2000亿元，较2019年末增长超过1400亿元。2022年纳入国家融资担保基金业务规模542亿元，较2020年增长352亿元，其中银担分险规模505亿元。





### 三、目前外省政府性融资担保体系发展现状——湖南省

➤ 省市（州）政府高度重视，大力发展和组建政府性融资担保机构，扭转了担保机构小、散、弱的局面

出台两个行业指导文件，明确体系建设顶层设计。

组建省级龙头机构，在地市推动政府性融资担保机构全覆盖。

理顺政府性融资担保机构管理体制。

➤ 以再担保公司为枢纽，建立上下协同统一的政府性融资担保体系

探索再担保公司股权投资方式，推动三级体系建设。

择优扩大再担保合作机构范围，重点推进国担“总对总”业务，实现再担保规模持续快速增长。

优化湖南省融资担保集团法人治理结构，业务板块分工明确。

### 三、目前外省政府性融资担保体系发展现状——湖南省

- 结合本地实际学习外省先进经验，政府支持政策较为完备，相关部门积极参与担保扶持政策的落地实施

对省级再担保机构和辖内担保机构分别补偿，强力推动省市两级政府参与的“4321”新型政银担合作机制。

补贴资金列入了财政预算，对担保机构持续进行保费补贴。  
充实省级龙头机构资本金，保障可持续经营能力。



### 三、目前外省政府性融资担保体系发展现状——江西省

江西省政府出台融资担保体系完善举措文件，切实推进政府性融资担保体系建设、完善银担合作机制、加大扶持力度等规划要求，构建了特色明显的国家、省、市、县四级融资担保体系和五级风险分担机制。

截至2022年末，江西省145家融资担保公司注册资本金约362亿元，在保余额超过2800亿元，较2019年末增长超过2100亿元。2022年纳入国家融资担保基金业务规模1119亿元，较2020年增长900亿元。

### 三、目前外省政府性融资担保体系发展现状——江西省

➤ **整合省域担保资源，做强做大江西省融资担保集团，加快推进政府性融资担保机构体系建设**

做强做大江西省融资担保集团。

加快发展市、县两级政府性融资担保机构。

协同推进政府部门主导的四级融资担保体系。

➤ **结合中小企业扶持资金，调整和创新担保业务模式，实现业务规模高速增长**

优化“财园信贷通”运行机制，提升服务效能，发挥政府性融资担保体系职能。

积极推进国担“总对总”批量再担保业务。

结合地域特点开发专项产品和批量担保业务。



### 三、目前外省政府性融资担保体系发展现状——江西省

#### ➤ 保证融资担保奖补资金安排，落实五级风险分担模式

创新提出五级风险分担机制。

担保支持资金安排列入财政预算，持续扶持政府性融资担保体系发展。

协同推进政府部门主导的四级融资担保体系。

## 四、外省体系建设共同特征

- 政府高度重视
- 发挥省级再担保在三层体系中的枢纽作用
- 督促落实银担风险分担比例
- 强化财税正向激励

## 五、体系建设和完善中的思考

- 如何进一步实现高质量发展
- 再担保体系架构的搭建和优化思考
- 做好政府性与非政府性融资担保机构的管理



**谢谢!**